

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 8.11.2020

חברי הוועדה:

מר שמעון (מוני) מעתוק - סמנכ"ל בכיר למינהל והון אנושי ויו"ר ועדת מכרזים

מר ראני נוג'ידאת – סגן חשב המשרד

עו"ד טל שלזינגר - יועצת משפטית

גב' אורלי זרביב - מנהלת תחום ועדת מכרזים

החלטה לפנייה מס' : 4397 אישור יד הנדיב ושיתופים לביצוע מיזם משותף - ביי"ס למצויינות בשלטון המקומי

מציגים: עיינה אדלר – מנהלת אגף הכשרות וידע ברשומ"ק

תיאור הפנייה

בתאריך 12.7.2020 אישרה הוועדה את ההתקשרות במיזם משותף עם יד הנדיב (חל"צ) וזאת לאחר שההתקשרות אושרה בוועדת החריגים באוצר, ולאחר שלא עלו התנגדויות בפרסום במנו"ף (נספח א').

יד הנדיב פנו למשרד הפנים בבקשה לצרף להתקשרות מטעמם, את עמותת "שיתופים" להפעלת המיזם המשותף להקמת ביי"ס למצויינות בשלטון המקומי, כיוון שאיננה ערוכה להפעיל את המיזם כגוף מבצע. הסיבות לכך נדונו בפורומים שונים עם הייעוץ המשפטי והחשבות. בפנייה (המצורפת בנספח ב'), מובא תיעוד ותוצרי תהליך התייחור המוקפד שערכה יד הנדיב, בשקיפות ותוך שיתוף מלא של נציגי אגף פיתוח הון אנושי במשרד הפנים.

אגף פיתוח הון אנושי מבקש לאשר את עדכון הפנייה, שאיננה מהווה שינוי במהות האישור שכבר ניתן לפי כללי סעיף 3(30) להוראות התח"מ, המאפשר למשרד להתקשר בהליך של פטור מחובת מכרז לשם ביצוע מיזם אשר יפעל ללא כוונת רווח עם מי שתורם ממקורותיו לפחות מחצית מעלות ביצוע המיזם. מתכונת זו, הינה פרקטיקה מקובלת בהתקשרות הממשלה עם יד הנדיב. לאחר אישור ההתקשרות הראשונית, נבחר גוף מפעיל (דוגמאות להתקשרות משרד החינוך למיזם אבני ראשה ומיזם מיישרים בדרך זו בנספח ג').

תקופת ההתקשרות: 2.10.2020 – 2.10.2022

שווי ההתקשרות מצד המשרד (כולל מיסים): 3,200,000

תקנה תקציבית למימון ההתקשרות: 18110121

החלטת הוועדה

ביום 12.7.2020 וביום אשור ועדת המכרזים וועדת הפטור שבמשרד האוצר, בהתאמה, את ההתקשרות עם יד הנדיב (חל"צ) (להלן: "יד הנדיב") עבור ביצוע מיזם משותף להקמת ביה"ס למצויינות בשלטון המקומי.

מברור שנערך מול היחידה עולה כי לאחר קבלת האישורים שלעיל, הודיעה יד הנדיב למשרד כי היא לא יכולה להפעיל את המיזם ללא גוף נוסף מאחר ובהיותה חל"צ המנהלת חשבון בנק בחו"ל והיות ואינה מוסד ציבור מוכר לפי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה ואינה מחזיקה באישור ניהול תקין היא לא יכולה לקבל ישירות תמורה מהמשרד ולכן, המשרד לא יוכל להשיב ליד הנדיב מחצית כל הוצאה אשר הוצאה על ידה בהתאם לסעיף 2.7.2 להוראת תכ"ס 7.3.6.5 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"ס לעומת הליך תמיכה".

בפועל, יד הנדיב תעביר 100% ממימון המיזם לידי הגוף הנוסף שיתופים לקידום החברת האזרחית חברה לתועלת הציבור בע"מ (להלן: "שיתופים"), והמשרד יעביר לשיתופים מחצית כל הוצאה שהוצאה על ידה בהתאם להוראת התכ"ס.

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

בנוסף שיתופים, תבצע פעולות נוספות שאינן בליבת הפעילות של יד הנדיב כדוגמת קליטת עובדים, העמדת תשתית תפעולית לביצוע הזמנות רכש, רכישת שירותים, ניהול כספי ופתיחת חשבון בנק ייעודי, הכנת התקציב ובקרתו, הכנת דוחות כספיים של המיזם וכד'.

מנגד, לא ניתן להתקשר רק עם שיתופים במסגרת מיזם משותף מאחר ויד הנדיב לא רק מממנת את המיזם אלא משתתפת פעילה במיזם עצמו לרבות הבטחת איכות ההכשרה בבית הספר, קישור למומחים, ליווי פרטני לראש בית הספר, ייעוץ אסטרטגי וכד'.

לשם כך, מבוקשת ההתקשרות עבור ביצוע המיזם המשותף להקמת ביה"ס למצוינות בשלטון המקומי עם יד הנדיב ועם שיתופים.

בהקשר זה יודגש, כי פרשנות וועדת הפטור במשרד האוצר לתקנה 3(30) בתקנות חובת מכרזים שהותקנו על ידו כפי שבאה לידי ביטוי בהחלטת וועדת הפטור מיום 5.4.2017 במסגרתה אושרה ההתקשרות של משרד החינוך עם יד הנדיב ועם מט"ח היא, כי ניתן לאשר התקשרות במסגרת תקנה 3(30) של המשרד עם שני גופים נוספים מכות תקנה 3(30) לתקנות חובת מכרזים.

יד הנדיב הגישה הצהרה מיום 21.5.2020 תוך ציון מקורותיה העצמיים בחתימת מורשה החתימה שלה, מאומתת ע"י עו"ד עם פירוט העלות הכוללת של ביצוע המיזם שהינה ₪6,500,000 לתקופה של 18 חודשים (הכשרת 5 מקצועות) מתוך תקופה של חמש שנים.

שיתופים הגישה הצהרה מיום 1.11.2020 תוך ציון מקורותיה העצמיים (הנובעים מיד הנדיב) בחתימת מורשה החתימה שלה, מאומתת ע"י עו"ד עם פירוט העלות הכוללת של ביצוע המיזם שהינה ₪6,400,000 לתקופה של 18 חודשים מתוך תקופה של חמש שנים.

המיזם הינו להקמת בית ספר למצוינות בשלטון המקומי במסגרתו יועברו הכשרות המחויבות על ידי המשרד לדרג הניהול הבכיר ברשויות המקומיות.

בנוסף, מטרת בית הספר היא להוות מרחב לפיתוח ידע, הכשרה וליווי הדרג הבכיר כדי שיהא חוד החנית לקידום מצוינות בשלטון המקומי ולהוות מוקד ידע בתחום הניהול והשירות המוניציפאלי.

עד כה, ההכשרות הנ"ל הועברו באמצעות יחידות שטח בשם "מפעמים".

ביום 30.4.2018 המשרד קיבל החלטה לסגור את המפעמים ולהעביר את ההכשרות הנ"ל במסגרת בית הספר למצוינות בשלטון המקומי שיוקם באמצעות המיזם.

לפיכך, המחויבות והיוזמה לביצוע הפעילות היא של המשרד.

מברור שנערך עולה, כי זכויות היוצרים בתוצרי המיזם יהיו של המשרד. בנוסף, נציגי המשרד ישתתפו המוסדות השונים של בית הספר (ועד מנהל, ועדת כספים וועדה פדגוגית מלווה).

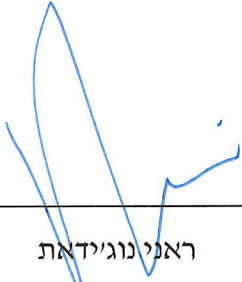
לאחר בחינת המאפיינים המפורטים בסעיף 4.2 על תתי סעיפיו בהוראת תכ"ס מס' 7.8.5 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ לעומת הליך תמיכה" ולאור האמור לעיל, מחליטה הוועדה כי המיזם הנ"ל הינו בגדר התקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזמים משותף ולא תמיכה.

על היחידה לפרסם במנו"ף את פרטי ההתקשרויות, לרבות פרוטוקול זה, כנדרש בסעיף 3 לתקנות חובת מכרזים וכמפורט בסעיף 4.12.2 בהוראת תכ"ס מס' 7.8.2 "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים".

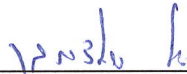
מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

למען הסר ספק, אין להתחיל בביצוע ההתקשרות ללא הסכם חתום.

תוצאות הפרסום יובאו לאישור וועדת המכרזים



ראני נוג'ידאת
ס. חשב המשרד



עו"ד טל שלזינגר
יועצת משפטית



מר שמעון (מוני) מעתוק
סמנכ"ל בכיר למינהל
והון אנושי

רשמה : גברת אורלי זרביב